

что мы – Европа. Наше будущее в лице опрошенных студентов с этим не очень-то согласно. А ведь это они составят элиты и опору будущей России.

Отмечу и еще один интересный факт. Первый этап исследования пришелся на начало лета. А вот второй, на ноябрь-декабрь. И данные остались неизменными. Будет еще и третий этап. Но не покидает уверенность, что и по его итогам перемен не произойдет.

Завершая сей эскизный набросок по результатам исследования, хотел бы отметить две существенные детали, имеющие отношение даже не столько к событиям в соседнем государстве, и не к нашему президенту. Каждого, кто работает с молодежью, должны заинтересовать показатели двух групп молодежи.

Во-первых, заметно подрастающая группа так называемых «лишних людей», то есть отчасти социально невостребованных, тех, кому государство и общество перекрывают возможности полноценной жизни, или тех, кто в силу своих характеристик и не стремятся быть востребованными, но, при этом, сохраняющих, а в определенных ситуациях, и наращивающих свой протестный потенциал. Ранее приведенные нами исследования (а также и сравнительный анализ с развитыми странами Запада) позволяют считать, что масштабы этой группы могут расти до планки в 20% в современной России, и до 30-35% в странах ЕС. И это пока. А, во-вторых, больше становится ориентированных на жизнь и работу на Западе молодых людей, взгляды, позиции и, возможно, система ценностей которых несколько иная. Большая часть таких молодых людей ориентирована на отъезд. Конечно, миграции – процесс всемирный, но хотелось бы не забывать, что для нас, с нашей малоэффективной политикой в отношении молодых специалистов, это потеря кадров и элиты будущего, а в некоторой степени и произвольная подпитка «болота». И процесс этот идет безостановочно, по нарастающей. Так-то!

Как бы Постскрипtum: Исследование, выдержки из которого приведены в данной статье, по сути своей мониторинг, и мы намерены продолжать эту работу. Что важно. Если майско-июньский опрос 2014 г. показал высокие цифры доверия молодежи политике В. В. Путина, то ноябрьско-декабрьский опрос дал по многим позициям еще более высокие данные, нежели весной. Не поэтому ли ряд достаточно либеральных изданий и оргкомитетов Германии и некоторых западных стран отказались публиковать мои материалы «по идеологическим соображениям». Ну, да Бог им судья.

УДК 316.334.3 (44)

## **ОСОБЕННОСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ФРАНЦИИ: ОПЫТ ДЛЯ РОССИИ**

***Комарова Наталья Сергеевна***

*кандидат социологических наук, доцент*

*Уральского института экономики, управления и права, Каменск-Уральский*

*E-mail: natakom11@mail.ru*

## **FEATURES OF SOCIAL SECURITY IN FRANCE: AN EXPERIENCE FOR RUSSIA**

***Komarova Natalya Sergeevna***

*Candidate of sciences, assoc.professor*

*The Urals Institute of Economics, Management and Law, Kamensk-Uralskiy*

*E-mail: natakom11@mail.ru*

**АННОТАЦИЯ** – В данной статье рассматривается опыт построения социального государства, накопленный на протяжении длительного времени, во Франции. По уровню социального обеспечения именно Франция занимает лидирующее положение среди всех европейских стран, обладающих наиболее высоким уровнем жизни. Французская система социаль-

ного обеспечения является обязательной и, среди прочего, решает проблемы, возникающие в связи с выходом на пенсию, безработицей и получением помощи по линии национального здравоохранения. Данные проблемы в настоящее время относятся к числу наиболее актуальных в общественной жизни России, что обусловлено новыми явлениями в экономике страны – формированием рыночных отношений, построением социального государства и в этой связи опыт французской модели социального государства представляется весьма полезным.

**ABSTRACT** – This article discusses the experience of establishment of a welfare state, which has been accumulated for a long time in France. It has the highest public spending for social protection among all the European countries with the highest quality of life. The French social security system is compulsory and, among other things, it solves the problems of retirement, unemployment and national healthcare. These challenges are currently the greatest in the social life of Russia, due to several reasons. Principally due to new phenomena in the economy of the country such as formation of market relations, establishment of a welfare state and in this connection it is useful to experience the French social model.

**Ключевые слова:** социальное государство; страхование; социальное обеспечение; благосостояние населения.

**Keywords:** social state; insurance; social security; well-being of the people.

В настоящее время большинство развитых стран в той или иной степени являются социальными государствами. Концепция «социального государства» уходит своими корнями в XIX век, когда во многих европейских странах стали формироваться «государства всеобщего благосостояния» (или социальные государства). Теория «социального государства» и «социально ориентированной» политики связана с развитием социальных функций государства. Они состоят в широком внедрении государственного социального страхования, обеспечении социального равенства, создании и бюджетном финансировании государственной социальной помощи и отдельных социальных программ.

Социальная политика, традиционно занимающаяся самыми насущными для людей вопросами, – их жизнеобеспечением, социально-трудовыми отношениями, защитой прав населения в условиях рыночной экономики – всегда была самым чувствительным местом политики любого государства, индикатором его стабильности, как бы показателем его здоровья. Одной из лучших в мире систем социального обеспечения считается система, созданная во Франции. Это является результатом, прежде всего длительного исторического развития, в ходе которого Франция завоевала репутацию своеобразной страны-лаборатории, где впервые испытывались новые формы государственного устройства, высказывались новые идеи и намечались новые пути общественного развития. Многие важные события французской истории имели не только национальное, но общеевропейское, а иногда и мировое значение.

Французская социальная модель сложилась в послевоенное время и выступала, в известной мере, в качестве альтернативы американской рыночной модели. Так, если в США, Великобритании, а затем и во многих других государствах континентальной Европы во второй половине XX столетия активизировали процесс либерализации экономики и социальной сферы, то во Франции проходили обратные явления: расширение государственного присутствия в экономике, а также непрекращающиеся усилия по сохранению в неприкосновенности «распределительной экономики», «государства благосостояния». По сути, Франция была единственной страной в Западной Европе, попытавшейся осуществить на практике курс альтернативный неолиберализму. Эта попытка в значительной мере опиралась на активную социальную политику. Большое влияние на социальную политику французского правительства оказал «доклад Бевериджа» – британского парламентария, выступившего в 1942 г. перед парламентом с развернутым докладом, в котором обосновал необходимость «войны с нуждой» и создания надежной системы социального обеспечения в Великобритании. Таким образом, с начала своего возникновения французская система социальной защиты имела характер компромисса между концепцией Бевериджа и немецкой социальной моделью Бисмарка.

Официальный приказ провозглашал «гарантии всех необходимых ресурсов для обеспечения достойной жизни гражданина и его семьи», «восстановление социальной справедливости» и «избавление работников от неуверенности в завтрашнем дне»[5].

Французский дирижизм гармонировал с этактизацией сознания большинства населения страны. Вера в чудодейственность государства – историческая традиция французского общества, имеющая давние корни. Во-вторых, из первого положения вытекает неразвитость либеральной политической культуры во французском обществе, выражающаяся, прежде всего, в дефиците либеральных идей. Французских правых лишь условно можно отождествить с настоящими либералами. В основе их идеологии лежат ценности, связанные с национальной идеей и особым «французским третьим путем» между «капитализмом, который угнетает и коммунизмом, который все уничтожает». В-третьих, значительное влияние левой идеологии. Французские социалисты и коммунисты наиболее радикальны, по сравнению с их западноевропейскими коллегами, их влияние на общество более значительно. Идеи самоуправленческого социализма, левой альтернативы монополистическому капитализму, выдвинутые в 60-е годы XX века не только не утратили своего влияния на часть населения к началу 1980-х гг., но, наоборот, стали еще более востребованы в период кризиса [8].

В настоящее время система социальной защиты во Франции представляет собой чрезвычайно сложную структуру. Она объединяет более 20 организаций, каждая из которых занимается взносами, отчислениями, идущими на поддержку различных социальных программ. Льготы, предоставляемые системой социального обеспечения Франции, распространяются на всех жителей страны, и все работающие французы платят взносы в национальную систему социального обеспечения. Следует подчеркнуть, что именно деньги налогоплательщиков являются основным источником финансирования системы социального обеспечения во Франции. Это подразумевает, что все работающие французы оплачивают свои социальные пособия опосредованно, путем налогов. Установленная сумма взноса вычитается работодателем из зарплаты работника и фиксируется в его платежной ведомости. Французская система социального обеспечения является обязательной и, среди прочего, решает проблемы, возникающие в связи с выходом на пенсию, безработицей и получением помощи по линии национального здравоохранения. Отчисления на финансирование различных схем осуществляют компании, трудящиеся и профсоюзы. На отчисления от зарплат трудящихся во Франции содержатся такие программы, как предоставление пособий по безработице, базовое медицинское страхование, государственное пенсионное обеспечение и выплата семейных пособий, на которые имеет право каждый гражданин или житель Франции. Рассмотрим эти программы более подробно.

Прежде всего, стоит отметить, то во Франции каждый человек имеет право на социальное обеспечение. Он получает свой регистрационный номер и на него заводится специальная пластиковая карточка (*carte vitale*). Такая карточка имеется у каждого работающего жителя Франции, в ней перечислены имена членов его семьи, которые таким образом тоже являются застрахованными. Для французов очень важно собирать все счета, квитанции и рецепты, не забывая указать свой регистрационный номер при заполнении любых медицинских документов, чтобы получить компенсацию медицинских расходов. Впрочем, предоставляемая система социального обеспечения «обычная» страховка (*conventionnée*) покрывает только часть расходов – некий установленный стандарт медицинских услуг. Все, что выходит за его рамки, в том числе услуги дантиста или окулиста, оплачивается из дополнительной страховки (*mutuelle*), которая может быть предложена работнику работодателем или куплена самостоятельно.

Французская система здравоохранения устроена так, что все жители Франции, даже нищие и бездомные, имеют право на страховой минимум медицинских услуг (*couverture maladie universelle*). Медицинское страхование является обязательным и оплачивается работником (1/4) и работодателем (3/4). Выбор врача или клиники является личным делом пациента. Французы, каких бы политических взглядов они не придерживались, не могут поверить, что миллионы американцев не имеют медицинской страховки. Стоит отметить, что, по оцен-

ке Всемирной организации здравоохранения, Франция стоит на первом месте в списке из 191 страны по уровню общего здравоохранения (Великобритания занимает в этом списке 18-е место, а США – 37-е). Каждый человек во Франции, имеющий работу, обязан отчислять средства в национальную систему социального обеспечения, и без всякого исключения любой человек – француз или иностранец, работающий и безработный, ребенок или старик – имеет право на пользование ее благами (лишь 0,1 % населения страны не охвачена всеобщим медицинским страхованием) [1, 104-105].

Французская система медицинского страхования основана на принципе значительной компенсации в случае любой медицинской проблемы и полной компенсации – в случае серьезного заболевания. При стандартных расценках компенсируются 80 % стоимости лечения и от 80 до 40 % стоимости лекарств, в зависимости от степени их медицинской необходимости. В случае серьезного заболевания – включая болезни, связанные со старостью, – страховка покрывает 100 % стоимости лечения и лекарств. «Carte vitale», таким образом, служит практически денежным эквивалентом [1, 105].

Система поддержки семьи (Allocations familiales) гарантирует финансовую помощь всем французским семьям, независимо от доходов, а также дополнительные услуги – например оплату детских садов и каникулярных центров. Семья, ожидающая ребенка, получает около 2 тысяч евро, выплачиваемых в три этапа (первые две выплаты приурочиваются к обязательному посещению женщиной врача, третья – к рождению ребенка). Впоследствии и вплоть до достижения ребенком возраста 20 лет семья получает на него ежемесячное пособие (около 100 евро на каждого из двух и более детей) [1, 106].

Особого внимания заслуживает система пенсионного обеспечения. Во Франции любой человек, проработавший 40 лет, имеет право на минимальную пенсию (порядка 750 евро в месяц) [1, 106]. Пенсионные схемы, предлагаемые компаниями или предприятиями своим сотрудникам, являются дополнением к этой общенациональной системе. Подобно другим пенсионным системам Европы, французская система явилась плодом длительного исторического развития. В марте 1947 года между национальным союзом работодателей и профсоюзами было заключено коллективное соглашение о создании дополнительной пенсионной схемы для руководящих сотрудников («кадров»), получивших название AGIRC (Association générale des institutions de retraite des cadres). AGIRC представляла собой подлинное новаторство в деле социального обеспечения и имела огромный успех. Отныне, благодаря принципу перераспределения, выплата пенсий стала вполне реальным делом. Начавшийся экономический рост способствовал развитию пенсионной системы. В декабре 1961 года было подписано второе национальное и межпрофессиональное соглашение в этой области. Для всех компаний, входивших в национальный союз работодателей, была установлена единая ставка обязательных отчислений и создана ARRCo (Association des régimes de retraite complémentaire) – система финансовой солидарности разных профессий. В результате, в 1962 г., помимо базового социального обеспечения, большая часть трудящегося населения Франции была охвачена дополнительной пенсионной системой. И наконец, в 1972 г. парламент принял закон, распространивший дополнительную схему на те немногие компании, которые до сих пор не были связаны коллективными соглашениями [1, 107].

Пенсионное обеспечение всех трудящихся во Франции гарантируется схемами общего социального обеспечения и ARRCo – в той части зарплат, которая не превышает определенного «потолка» для социальных отчислений. Выше этого потолка действуют схемы ARRCo и AGIRC, образуя, таким образом, второй уровень социального обеспечения. Принцип действия этих схем на разных уровнях один и тот же: они являются общенациональными и обязательными. В этом их общий плюс и необходимое условие функционирования системы выплаты пенсий из текущих договоров. Другим общим плюсом является то, что пенсии не «привязаны» к конкретному предприятию, а зависят от общей суммы зарплат в частном секторе. Но у них есть и общий минус: они не отличаются особой гибкостью. Схема ARRCo охватывает всех наемных работников, кроме управленцев, и действует в той части заработка,

которая от одного до трех раз превышает потолок. Схема AGIRC действует в отношении управленцев («кадров») и их зарплаток, от одного до восьми раз превышающих потолок.

Отличительной особенностью французской модели социальной политики является то, что в ее основе лежит принцип профессиональной солидарности, предусматривающий перераспределение (выплата пенсий из текущих доходов); равное представительство работодателей и работников («паритаризм») и пенсионные очки. Ежегодно работник и его компания отчисляют определенный процент зарплаты в пенсионную схему, на эту сумму работник получает пенсионные очки. Когда он выходит на пенсию, все его пенсионные очки складываются и умножаются на денежную стоимость одного очка. Так определяется размер пенсии. В период болезни, временной нетрудоспособности или вынужденной безработицы очки начисляются бесплатно, размер пенсий не зависит от результатов работы компании. Таким образом, выплата пенсий во Франции не зависит ни от национальности, ни от страны рождения, ни от определяемых стажем имущественных прав пенсионера. Предпринимаемые руководством Европейского Союза усилия по облегчению передвижной рабочей силы для Франции не слишком актуальны, так как схемы ARRCO и AGIRC не имеют ограничений в этом отношении: поскольку система является общенациональной и не связана с проблемой фондов, она гарантирует человеку сохранение его прав даже при частой смене работы и за пределами страны. Во Франции нет пенсионного стажа (периода времени, необходимого для обретения права на пенсию), и пенсия выплачивается человеку вне зависимости от национальности, в любом уголке мира [1, 109].

Представленная модель социального обеспечения, существующая в настоящее время во Франции, подтверждает ее лидирующее положение среди всех европейских стран, обладающих наиболее высоким уровнем жизни. 90% французов уверены, что такой системы социальной защиты, как во Франции, нет ни в одной другой стране. Для 86% опрошенных эта модель является важнейшим национальным достоянием [6]. Вместе с тем, по мнению некоторых авторов, современная социальная система Франции устарела, она не отличается гибкостью, слишком дорого обходится экономике страны и попросту неэффективна. Подобные заявления не лишены оснований: по подсчетам экспертов, на базовое поддержание своей модели соцстрахования Франция ежегодно тратит более 400 миллиардов евро, это более 30% ВВП – такого нет ни в одном государстве в Европе. Более того, критики системы утверждают, что она живет в кредит последние 20 лет. По официальному прогнозу, без реформы, дефицит пенсионной системы во Франции через 10 лет вырастет до 40-50 млрд. евро и сравняется с оборонным бюджетом страны [2]. Кроме того, как показал опыт, система социального обеспечения Франции не способствует объединению нации, а, напротив, ведет к социальному расслоению. По словам социолога и специалиста по вопросам социальной системы Д. Меда, «проблема в том, что идея сплочения нации (как основополагающего принципа государственной социальной политики) разбивается, столкнувшись с особенностями каждого социального слоя. Менеджеры и частные предприниматели стремятся сохранить свое имущество и не хотят, чтобы система работала для них по тем же принципам, что и для рабочих. Вместо объединения она расслоила общество» [6].

Помимо неравномерного распределения помощи систему упрекают в пагубном влиянии на конкурентоспособность. По данным последнего доклада-классификации стран Всемирного экономического форума, Франция продолжила свое падение и, опустившись с 18-го места еще на три ступени, вышла из двадцатки мировых лидеров. Принимать работников на постоянные контракты компаниям просто не выгодно: отчисления, которые работодатель должен платить за каждого сотрудника все в те же фонды социальной системы, растут. Поэтому французы довольствуются в лучшем случае временными контрактами и все теми же социальными пособиями. Это ведет к отсутствию экономического роста, увеличению числа безработных. В настоящее время, по данным Национального института статистики и экономических исследований, число безработных во Франции составляет свыше 3 миллионов человек – это более 10% работоспособного населения страны [9]. Таким образом, вопросы социальной политики входят сегодня, в число приоритетных, на которые пытается найти ответ

правительство Франсуа Олланда. Социальная политика является претворяемой в жизнь программой во многих странах мира, идущих по пути создания или совершенствования социального государства, которое является неотъемлемой частью современной цивилизации. Россия в этом плане не является исключением. В условиях экономической нестабильности вопросы социальной политики для нашей страны являются особенно актуальными. Не вызывают оптимизма и данные рейтинга социального развития 2014 г., согласно которым Россия занимает 80 место из 132 возможных по уровню социального благополучия, расположившись между Кубой и Молдовой (для сравнения Франция в этом списке стоит на 20-м месте) [10]. Относительно низкие показатели обусловлены низким качеством здравоохранения, низким уровнем экологической устойчивости, низким уровнем толерантности и социальной вовлеченности, а также проблемами личной безопасности.

Сейчас перед нашей страной поставлен ряд задач перспективного социально-экономического развития, проводятся реформы системы здравоохранения, пенсионного страхования, жилищно-коммунального хозяйства. Объективная оценка этих реформ показывает, что пока ни одна кардинальная проблема не решена. Предстоит еще большой объем работы в этом направлении, и потому опыт французской модели социального государства будет для нас весьма полезным.

### **Список литературы:**

1. Мартин Э. Социальное обеспечение в Великобритании и во Франции // Свободная мысль. 2005. № 8. С.102-109;
2. «Пенсионный апокалипсис» во Франции? [Электронный ресурс]. <http://www.russian.rfi.fr/node/19652>;
3. Смирнов В.П. Франция: страна, люди, традиции. М.: «Мысль», 1988. 324 с.
4. Социальная политика в развитых странах запада: опыт и перспективы Становление социального государства в зарубежных странах. [Электронный ресурс]. <http://do.gendocs.ru/docs/index-283671.html>;
5. Социальная политика Франции. [Электронный ресурс]. [http://otadoja68.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=66:z4&catid=65:z5&Itemid=91](http://otadoja68.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=66:z4&catid=65:z5&Itemid=91);
6. Франция откажется от социальной защиты населения? [Электронный ресурс]. <http://voprosik.net/franciya-otkazhetsya-ot-socialnoj-zashhity-naseleniya/>;
7. Французский вариант экономического и социального развития // Социально-экономические модели в современном мире и путь России. Книга 2. М.: «Экономика», 2005. С.429-456.
8. Федоров С.М. Социальная политика во Франции в последней четверти XX - начале XXI века. [Электронный ресурс]. <http://www.lib.ua-ru.net/diss/cont/187978.html>;
9. La hausse du taux de chômage se poursuit au quatrième trimestre 2012 // Institut national de la statistique et des études économiques Национальный институт статистики и экономических исследований Франции. [Электронный ресурс]. <http://www.insee.fr/fr/themes/info-rapide.asp?id=14>;
10. The Social Progress Imperative: Рейтинг стран мира по уровню социального развития 2014 года. [Электронный ресурс]. <http://gtmarket.ru/news/2014/04/14/6688>.

УДК 316.647.5

## **СОСТОЯНИЕ ЭТНИЧЕСКОЙ ТОЛЕРАНТНОСТИ В УРАЛЬСКОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ**

**Кораблева Галина Борисовна**

*доктор социологических наук, профессор, заведующий кафедрой  
Уральский федеральный университет, Екатеринбург*

*E-mail: korablevag@mail.ru*

**Ананьина Валентина Тимофеевна**

*аспирант*

*Уральский федеральный университет, Екатеринбург*

*E-mail: miviya@mail.ru*